

**DESPACHO Nº 166/2022**  
**COORDENAÇÃO DE LICITAÇÕES, CONTRATOS E CONVÊNIOS**

**1. DA INTRODUÇÃO**

Trata-se de **Processo Administrativo** cadastrado junto ao **COREN-PR** sob o nº **771/2022**, que tem como objeto *contratação de empresa especializada na geração e armazenamento de chaves privadas de usuários finais de serviços de assinatura digital no âmbito da ICP-BRASIL e visitas técnicas e de serviço local para emissão de certificados para pessoas física e jurídica, para emissão de certificado digital nas instalações do COREN-PR ou virtualmente.*

**DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 052/2022**

O Art. 26 da Lei nº 8.666 de 21 de junho de 1993 esclarece que os processos de dispensa e inexigibilidade de licitação devem ser plenamente justificados, bem como da necessidade da ratificação pela autoridade competente do órgão, além da imprescindibilidade de publicidade para maior transparência dos atos.

Quanto à publicação dos atos, a Orientação Normativa nº 34<sup>1</sup> de 13 de dezembro de 2011 da Advocacia-Geral da União é uníssona ao explicar sobre a prescindibilidade de publicação na imprensa oficial dos atos que autorizam a contratação direta, com fundamento nos Princípios da Economicidade e Eficiência.

O referido Processo Administrativo foi entregue ao setor de Licitações, Contratos e Convênios dia **28 de outubro de 2022 às 10h25min**

<sup>1</sup> AS HIPÓTESES DE INEXIGIBILIDADE (ART. 25) E DISPENSA DE LICITAÇÃO (INCISOS III E SEQUINTE DO ART. 24) DA LEI Nº 8.666, DE 1993, CUJOS VALORES NÃO ULTRAPASSEM AQUELES FIXADOS NOS INCISOS I E II DO ART. 24 DA MESMA LEI, DISPENSAM A PUBLICAÇÃO NA IMPRENSA OFICIAL DO ATO QUE AUTORIZA A CONTRATAÇÃO DIRETA, EM VIRTUDE DOS PRINCÍPIOS DA ECONOMICIDADE E EFICIÊNCIA, SEM PREJUÍZO DA UTILIZAÇÃO DE MEIOS ELETRÔNICOS DE PUBLICIDADE DOS ATOS E DA OBSERVÂNCIA DOS DEMAIS REQUISITOS DO ART. 26 E DE SEU PARÁGRAFO ÚNICO, RESPEITANDO-SE O FUNDAMENTO JURÍDICO QUE AMPAROU A DISPENSA E A INEXIGIBILIDADE.

conforme recebimento à mão (fl. 32) e mediante consignado no parágrafo único<sup>2</sup> do Art. 4º da Lei nº 8.666 de 21 de junho de 1993, o procedimento de licitação é um ato administrativo formal, nesta senda, o Art. 38, *caput*<sup>3</sup> da referida legislação orienta que o processo deve ser devidamente autuado, protocolado e numerado.

**SETOR REQUISITANTE:** GESTÃO DE PESSOAS

**INTEGRANTE REQUISITANTE:** Jaqueline Cristina Muchagata

**PROJETO BÁSICO:** Fls. 13-18

**PESQUISA DE PREÇOS** Fls. 25-31

Por fim, a legislação orienta que o processo será instruindo em seu parágrafo único, I ao IV do Art. 26<sup>4</sup>: caracterização da situação emergencial, calamitosa ou de grave e iminente risco à segurança pública que justifique a dispensa, quando for o caso; razão de escolha do fornecedor ou executante; justificativa do preço; e documento de aprovação dos projetos aos quais os bens serão alocados, quando for o caso.

## **2. DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL**

Conforme dito alhures é imprescindível justificação com base na legislação aplicável à presente contratação, ademais, é prudente considerar que:

<sup>2</sup> Art. 4º Todos quantos participem de licitação promovida pelos órgãos ou entidades a que se refere o art. 1º têm direito público subjetivo à fiel observância do pertinente procedimento estabelecido nesta lei, podendo qualquer cidadão acompanhar o seu desenvolvimento, desde que não interfira de modo a perturbar ou impedir a realização dos trabalhos.

Parágrafo único. O procedimento licitatório previsto nesta lei caracteriza ato administrativo formal, seja ele praticado em qualquer esfera da Administração Pública.

<sup>3</sup> Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

<sup>4</sup> Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 2o e 4o do art. 17 e no inciso III e seguintes do art. 24, as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 8o desta Lei deverão ser comunicados, dentro de 3 (três) dias, à autoridade superior, para ratificação e publicação na imprensa oficial, no prazo de 5 (cinco) dias, como condição para a eficácia dos atos.

Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:

I - caracterização da situação emergencial, calamitosa ou de grave e iminente risco à segurança pública que justifique a dispensa, quando for o caso;

II - razão da escolha do fornecedor ou executante;

III - justificativa do preço.

IV - documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados.

**I.** O objeto é comum, de acordo com o subitem 1.2 do Projeto Básico (fl. 13);

**II.** Conforme *e-mail* da **Gestão de Contratos** (fl. 62) há possibilidade da contratação, pois não há empecilhos para formalização, visto que houve aquisição pretérita no importe de **R\$ 840,00 (oitocentos quarenta reais)**; e

**III.** O valor total da contratação, que inviabiliza, ou seja, demonstra não ser mais vantajoso sua ocorrência por meio de processo licitatório;

Portanto, com base nos apontamentos acima, opta-se o enquadramento no **Art. 24, II da Lei nº 8.666/1993**. Observado que o valor máximo a que o dispositivo legal se refere foi alterado pelo Decreto nº 9.412 de 18 de junho de 2018, e, nos termos do artigo 23, inciso II, alínea “a”<sup>5</sup> da Lei Geral de Licitações, passou a ser de **R\$ 17.600,00** (dezesete mil seiscentos reais), conclui-se que comporta a presente contratação.

## **2.1. DA RAZÃO DE ESCOLHA DO FORNECEDOR**

No tocante à seleção do fornecedor, salienta-se que os requisitos para tanto considerou os seguintes aspectos:

**a)** O fornecedor indicado foi o que apresentou a proposta comercial de menor preço e que, concomitantemente, atendeu aos requisitos de habilitação de regularidade fiscal aplicáveis, sendo o preço ofertado compatível com o mercado em razão do que foi justificado no tópico anterior;

**b)** A proposta comercial apresentada está de acordo com o exigido no Projeto Básico, tendo sido apresentada conforme modelo disponibilizado pelo setor requisitante;

**c)** O fornecedor atende aos requisitos habilitação e regularidade exigidos pelo setor requisitante no Projeto Básico, que são, conforme os item 16 (fl. 17) do referido documento, os seguintes (anexados nesta oportunidade):

---

<sup>5</sup> Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

II - para compras e serviços não referidos no inciso anterior:

a) convite - até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);

**01** Contrato Social/Certificado da Condição de Microempreendedor Individual e Identificação Civil do Representante Legal (fls. 34-45);

**02** Prova de inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas (fl. 46);

**03** Prova de regularidade para com a Fazenda Federal, **válido até 12/04/2023** (fl. 47);

**04** Prova de regularidade relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço, **válido até 28/10/2022** (fl. 48);

**05** Prova de inexistência de débitos inadimplidos perante a Justiça do Trabalho, **válido até 26/04/2023** (fl. 49).

Outrossim, se faz necessário verificar a situação dos licitantes perante diversos cadastros, que, em suma trata-se de dados relativos à habilitação de potenciais licitantes e seus históricos contratuais, bem como o registro de sanções que dizem respeito ao impedimento de participação de empresas em licitações.

**06** SICAF (fls. 50-55);

**07** Consulta Consolidada de Pessoa Jurídica perante o TCU (Licitantes Inidôneos, CNIA, CEIS e CNEP) (fl. 56);

**08** Certidão Negativa Correccional (CGU-PJ, CEIS, CNEP e CEPIM) (fl. 57);

**09** Certidão Negativa Correccional (e-PAD e CGU-PAD) (fl. 58);

**10** Lista de Inidôneos e Inabilitados do Tribunal de Contas da União, TCU (fls. 59-60); e

**11** Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Atos de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade, CNIA (fl. 61);

## **2.2. DA JUSTIFICATIVA DO PREÇO**

A pesquisa de preço será instrumento para realização de julgamento objetivo e é importante que seja feito de maneira ampla e idônea, ademais, o Tribunal de Contas da União recentemente chancelou que as pesquisas de preços

devem ser respaldadas em uma *cesta de preços*, isto é, com fulcro no melhor preço aferido, com preferência para preços públicos (**Acórdão n° 1875/2021<sup>6</sup> – Plenário – TCU**).

Foi realizada pesquisa de mercado junto a potenciais fornecedores – em sítios eletrônicos com permissão do Art. 5º, III<sup>7</sup> da Instrução Normativa n° 73 de 05 de agosto de 2020, sendo que, ao final da pesquisa, foram obtidas um total de 03 (três) propostas (fls. 25-30), conforme Planilha Estimativa de Despesa (fl. 31) contendo preço unitário o Mapa de Preço apresentado abaixo com preço de acordo com a quantidade a ser adquirida e justificativa exposta alhures, a responsabilidade da análise foi do Setor Requisitante (**Acórdão n° 3516/2017<sup>8</sup> – Primeira Câmara – TCU**).

É pertinente comentar sobre a Instrução Normativa n° 65 de 07 de julho de 2021, tal normativa detalha as condições da pesquisa de preço, quais sejam: prazo de resposta compatível com a complexidade do objeto a ser licitado; que as proposta contenham minimamente descrição do objeto, valor unitário e total, número do CPF/CNPJ do proponente; endereço físico e eletrônico, bem como o telefone de contato; data de emissão; nome completo e identificação do responsável.

---

<sup>6</sup> 9.5.1. as pesquisas de preços para estimativa de valor de objetos a serem licitados devem ser baseadas em uma "cesta de preços", devendo dar preferência para preços públicos, oriundos de outros certames;

9.5.2. a pesquisa de preços feita exclusivamente junto a fornecedores deve ser utilizada em último caso, na extrema ausência de preços públicos ou cestas de preços referenciais;

<sup>7</sup> Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório, contendo a data e hora de acesso;

<sup>8</sup> 2. Não constitui incumbência obrigatória da CPL, do pregoeiro ou da autoridade superior realizar pesquisas de preços no mercado e em outros entes públicos, sendo essa atribuição, tendo em vista a complexidade dos diversos objetos licitados, dos setores ou pessoas competentes envolvidas na aquisição do objeto. 3. Não cabe responsabilização por sobrepreço de membros da CPL, do pregoeiro ou da autoridade superior, quando restar comprovado que a pesquisa foi realizada observando critérios técnicos aceitáveis por setor ou pessoa habilitada para essa finalidade.

**ITEM 1**

<b>Item:</b>	GERAÇÃO E ARMAZENAMENTO DE CHAVES PRIVADAS DE USUÁRIOS FINAIS DE SERVIÇOS DE ASSINATURA DIGITAL NO ÂMBITO DA ICP-BRASIL E VISITAS TÉCNICAS E DE SERVIÇO DE VISTA LOCAL PARA EMISSÃO DE CERTIFICADOS, PARA PESSOAS FÍSICA E JURÍDICA, PARA EMISSÃO DE CERTIFICAÇÃO DIGITAL NAS INSTALAÇÕES DO COREN-PR OU VIRTUALMENTE.		
	<b>Média</b>	<b>Mediana</b>	<b>Menor</b>
	<b>R\$ 669,97</b>	<b>R\$ 710,00</b>	<b>R\$ 589,90</b>
	<b>Nome fornecedor</b>	<b>CNPJ</b>	<b>Valor Unitário</b>
1	VALID CERTIFICADORA	14.121.957/0001-09	R\$ 710,00
2	CERTSING	01.554.285/0001-75	R\$ 589,90
3	SERASA EXPERIAN	45.076.105/0001-62	R\$ 710,00

**ITEM 1**

<b>Item:</b>	GERAÇÃO E ARMAZENAMENTO DE CHAVES PRIVADAS DE USUÁRIOS FINAIS DE SERVIÇOS DE ASSINATURA DIGITAL NO ÂMBITO DA ICP-BRASIL E VISITAS TÉCNICAS E DE SERVIÇO DE VISTA LOCAL PARA EMISSÃO DE CERTIFICADOS, PARA PESSOAS FÍSICA E JURÍDICA, PARA EMISSÃO E/OU RENOVAÇÃO DE CERTIFICAÇÃO DIGITAL NAS INSTALAÇÕES DO COREN-PR.		
	<b>Média</b>	<b>Mediana</b>	<b>Menor</b>
	<b>R\$ 398,30</b>	<b>R\$ 405,00</b>	<b>R\$ 359,90</b>
	<b>Nome fornecedor</b>	<b>CNPJ</b>	<b>Valor Unitário</b>
1	VALID CERTIFICADORA	14.121.957/0001-09	R\$ 430,00
2	CERTSING	27.414.128/0001-58	R\$ 359,90
3	SERASA EXPERIAN	45.076.105/0001-62	R\$ 405,00

**CONTRATAÇÃO INDICADA**
**CERTSING**
**01.554.285/0001-75**
**VALOR TOTAL: R\$ 948,90 (novecentos quarenta oito reais e noventa centavos).**

Do Mapa de Preços elaborado, indicou-se para esta contratação a empresa que apresentou o menor preço, bem como de acordo com o preço de mercado e que, concomitantemente, **atendeu aos requisitos de habilitação de regularidade fiscal aplicáveis**, sendo este portanto, o critério utilizado para a seleção do fornecedor.

Sobre o preço apresentado pela empresa indicada para esta contratação, justifica-se sua aceitação e se afere sua compatibilidade com preços praticados no mercado., conforme vasta comprovação documental nos autos.

### **3. DO TERMO DE CONTRATO**

O termo de contrato é obrigatório, conforme orienta o Art. 62<sup>9</sup> da Lei nº 8.666/1993, no entanto, a legislação faculta sua utilização para as compras com entrega imediata e integral que não resulte obrigações futuras, inclusive assistência técnica, vide § 4<sup>o10</sup> do Art. 62. Por isso, nesta contratação **NÃO** será utilizado o referido documento, sendo substituído por uma Ordem de Fornecimento/Serviço (**Acórdão nº 1234/2018<sup>11</sup> – Plenário – TCU**).

<sup>9</sup> Art. 62. O instrumento de contrato é obrigatório nos casos de concorrência e de tomada de preços, bem como nas dispensas e inexigibilidades cujos preços estejam compreendidos nos limites destas duas modalidades de licitação, e facultativo nos demais em que a Administração puder substituí-lo por outros instrumentos hábeis, tais como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço.

<sup>10</sup> § 4<sup>o</sup> É dispensável o "termo de contrato" e facultada a substituição prevista neste artigo, a critério da Administração e independentemente de seu valor, nos casos de compra com entrega imediata e integral dos bens adquiridos, dos quais não resultem obrigações futuras, inclusive assistência técnica.

<sup>11</sup> 31. Esta Unidade Técnica considera que os normativos devem ser interpretados de acordo com a finalidade que pretendem atingir; que o art. 62, § 4<sup>o</sup>, tem por objetivo facilitar a operacionalização contratual pós fase licitatória; que a substituição do termo de contrato por alternativos congêneres caracteriza-se pela simplicidade nos formatos e procedimentos envolvidos; e que essas características não se coadunam com a aplicação literal do disposto no art. 40, § 4<sup>o</sup>, para aquisições de que não resultem obrigações futuras.

32. Na mesma linha, o TCU já considerou que o objetivo da exceção contida no § 4<sup>o</sup> do art. 62 é 'desburocratizar o procedimento de compra naquelas hipóteses em que esteja evidenciado que o contrato será de pouca serventia para a Administração Pública devido à ausência de riscos na aquisição' (voto do Acórdão 367/2003-TCU-Plenário, Relator Ministro Lincoln Magalhães da Rocha)

33. Para as aquisições de bens sem obrigações futuras remanescentes, não se verificam potenciais riscos envolvidos na substituição do termo de contrato pela nota de empenho. Isso ocorre, entre outras razões, porque a substituição é permitida, desde que atendido, no que couber, o disposto no art. 55 da Lei 8.666/1993, ou seja, que constem da nota de empenho as cláusulas necessárias para a adequada execução da avença.

34. Também não se verifica risco potencial de dano à Administração na execução do contrato, uma vez que, conforme mencionado anteriormente, o objeto se exaure com a sua entrega e/ou instalação. Além disso, regras acessórias que garantam a adequada durabilidade dos bens adquiridos ou sua substituição, como a garantia contratual, decorrem da própria Lei 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor), independentemente da formalização de termo de contrato.

35. Não se pode esquecer que o edital do certame faz lei entre as partes e, conforme o disposto no art. 40 da Lei 8.666/1993, nele devem estar definidos o prazo e as condições para execução do contrato e entrega do objeto da licitação, bem como as sanções para o caso de inadimplemento, também de forma desconectada do instrumento utilizado para formalização da relação contratual.

36. Feitas essas considerações e tendo por intuito harmonizar a leitura do art. 40, § 4<sup>o</sup>, da LLC, com os princípios que regem a atividade administrativa, notadamente o da eficiência, o marco para a contagem dos trinta dias para a entrega do bem, de forma a considerá-la imediata, deveria ser a data da solicitação da Administração ou da própria emissão do empenho ou instrumento equivalente.

#### 4. DA CONCLUSÃO

Portanto, diante de toda exposição supra, o procedimento adotado segue a legislação aplicável à matéria e a empresa indicada apresentou a proposta mais vantajosa para a Administração. Logo, a fim de cumprir integralmente os trâmites processuais internos, encaminha-se, sucessivamente, o processo administrativo para:

- a) emissão de dotação orçamentária, à **Coordenação de Contabilidade**;
- b) emissão de declaração de disponibilidade financeira, à **Coordenação Financeira**;
- c) emissão de parecer pela **Procuradoria-Geral Jurídica**, nos termos do Art. 38, parágrafo único<sup>12</sup> da Lei Geral de Licitações e Contrato; e
- d) emissão de parecer pela **Controladoria Geral Interna**; e
- e) encaminha-se à **Presidência** para apreciação e eventual ratificação.

Curitiba, Paraná, 28 de outubro de 2022.

**Caroline Cerveira Valois Falcão**  
Coordenadora de Licitações, Contratos e Convênios

---

*37. Essa interpretação conferida à norma, além de atender aos princípios norteadores da atividade administrativa, não traz implicações negativas ao contratado, tampouco riscos adicionais à execução do contrato, uma vez que a proposta continua tão válida na ocasião da solicitação do bem pela Administração quanto na data de apresentação da proposta, ressalvados os casos de revisão (decorrentes de fatos imprevisíveis ou previsíveis, mas de consequências incalculáveis).*

<sup>12</sup> Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente: Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.

Página 8 de 8